



TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR

EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021.

DENUNCIANTE: JOSÉ LUIS ÁNGELES ROLDÁN, REPRESENTANTE PROPIETARIO DEL PARTIDO MOVIMIENTO DE REGENERACIÓN NACIONAL.

DENUNCIADA: ALMA NYDIA CANO RODRÍGUEZ.

MAGISTRADA PONENTE: CLAUDIA SALVADOR ÁNGEL.

Tlaxcala de Xicoténcatl, Tlaxcala, a 31 de agosto de 2021.

El Tribunal Electoral de Tlaxcala dicta resolución en el sentido de declarar inexistente las infracciones imputadas a Alma Nydia Cano Rodríguez, candidata independiente.

Glosario

| | |
|----------------------|---|
| Denunciada | Alma Nydia Cano Rodríguez, candidata independiente a la presidencia municipal de Tlaxcala. |
| Denunciante | José Luis Ángeles Roldán, Representante Propietario del Partido Movimiento de Regeneración Nacional, ante el Consejo General del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones. |
| ITE | Instituto Tlaxcala de Elecciones. |
| Ley de Medios | Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral para el Estado de Tlaxcala. |

J106Wm3eM3gk1aazk8SArnfIA9aY



| | |
|------------------------------|---|
| Ley Electoral Local | Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala. |
| Tribunal | Tribunal Electoral de Tlaxcala. |
| Unidad Técnica o UTCE | Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones. |

ANTECEDENTES

De los autos que obran en el expediente se desprende lo siguiente:

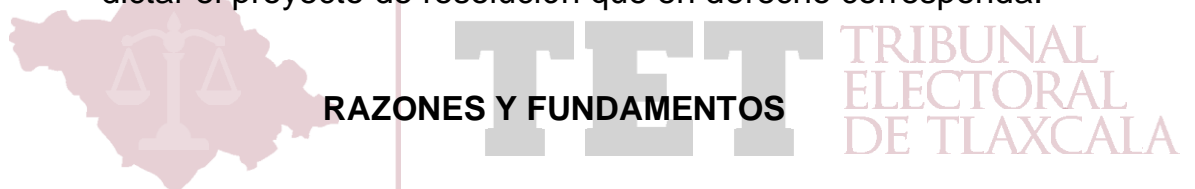
- 1. Presentación de la denuncia ante el ITE.** El 7 de mayo, el Denunciante presentó escrito mediante el cual interpuso Procedimiento Especial Sancionador ante la oficialía de partes del ITE.
- 2. Radicación ante el ITE.** El 12 de mayo, se radicó el escrito de queja, ante la Comisión de Quejas y Denuncias del ITE, bajo la nomenclatura CQD/CA/CG/162/2021.
- 3. Admisión y emplazamiento.** El 19 de junio, se acordó la admisión de la denuncia, a la que se asignó el número **CQD/PE/PM/CG/108/2021**, y se ordenó notificar al denunciante y emplazar a la denunciada para que por sí o a través de sus representantes, comparecieran personalmente o por escrito a la audiencia de pruebas y alegatos, que se acordó para el día 25 de junio, a las 13:00 horas.
- 4. Audiencia de pruebas y alegatos.** El 25 de junio a las 13:00 horas se llevó a cabo la audiencia de ley, sin la comparecencia del denunciante y la denunciada.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

- 5. **Remisión al Tribunal.** El 27 de junio, se remitió oficio sin número, signado por el Mtro. Juan Carlos Minor Márquez, Presidente de la Comisión de Quejas y Denuncias del ITE de fecha 26 de junio, al que se anexó: a) el **Informe Circunstanciado**; y, b) el **expediente número CQD-PE-PM-CG-108/2021**, radicado por la referida comisión.
- 6. **Turno a ponencia y radicación.** El 27 de junio, el magistrado presidente del Tribunal acordó integrar el expediente **TET-PES-104/2021** y turnarlo a la Tercera Ponencia.
- 7. **Debida integración.** El 30 de agosto se declaró debidamente integrado el expediente que se resuelve por lo que se ordenó dictar el proyecto de resolución que en derecho corresponda.



PRIMERO. Competencia.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 116 párrafo segundo, fracción IV inciso c de la Constitución Federal; 95 penúltimo párrafo de la Constitución de Tlaxcala; 3, 6, 7 y 13 párrafos 1, 3 y 4 de la Ley Orgánica del Tribunal Electoral de Tlaxcala; y, 5, 166 párrafo primero, 167, 168, 169, 347 fracción VII, 382 fracción II, 389 y 391 de la Ley Electoral Local, este Tribunal es competente para resolver el presente asunto, dado que se trata de un procedimiento especial sancionador tramitado por la autoridad administrativa electoral local en el estado de Tlaxcala, en el que se denuncian hechos que pueden llegar a constituir actos de campaña a favor de una persona que en ese momento no había obtenido el registro como candidata por parte del ITE, así como violaciones a la normatividad electoral.

Dicho razonamiento es acorde a lo sustentado por la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación en la jurisprudencia



25/2015, de rubro: **COMPETENCIA. SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN PARA CONOCER, SUSTANCIAR Y RESOLVER PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES**, conforme a la cual, entre otras cosas, la competencia de las autoridades electorales en la sustanciación y resolución de los procedimientos sancionadores depende de la elección en la que pueda tener impacto.

SEGUNDO. Pruebas.

1. Pruebas aportadas por el Denunciante.

- 1.1 Impresión de imágenes de 39 capturas de pantalla y 1 video, de la red social Facebook..
- 1.2 El informe de verificación de la existencia del material referido en las páginas de internet.
- 1.3 Solicitud de Videgrabaciones realizadas por las cámaras de seguridad del sistema de videovigilancia de la Secretaría de Seguridad Ciudadana.

2. Pruebas aportadas por la Denunciada.

- 2.1 No ofreció prueba alguna.

3. Elementos probatorios allegados al expediente por parte del ITE.

- 3.1 Acta de certificación de hechos de fecha 13 de mayo, levantada por el titular de la Unidad Técnica¹.
- 3.2 Oficio original ITE-DOECyEC-0898/2021, signado por la Lic. Yedith Martínez Pinillo, Directora de Organización Electoral, Capacitación y

¹ Documento que hace prueba plena conforme a los numerales 368 y 369 de la Ley Electoral Local; 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

Educación Cívica del ITE, mediante el cual dio cumplimiento a requerimiento realizado por la Unidad Técnica².

3.2 Escrito con número de folio 5094, de 30 de mayo, signado por la Denunciada, mediante el cual dio cumplimiento a requerimiento realizado por la Unidad Técnica.³

3.3 Copia certificada de escrito con número de folio 5032, de 28 de mayo, signado por el Denunciante, mediante el cual dio cumplimiento a requerimiento realizado por la Unidad Técnica.⁴

3.4 Oficio original SSC-0898/2021, signado por el Maestro Eduardo Valiente Hernández, Secretario de Seguridad Ciudadana, mediante el cual dio cumplimiento a requerimiento realizado por la Unidad Técnica⁵.

TERCERO. Denuncias y defensas.



Del escrito de queja del Denunciante se desprende en esencia la imputación a la Denunciada de hechos probablemente constitutivos de la conducta de actos de campaña sin que la denunciada tuviera la calidad de candidata independiente registrada ante el ITE, cuando emitió las publicaciones denunciadas, la colocación de propaganda electoral en inmuebles de propiedad privada sin que medie permiso por escrito del propietario, emplear sustancias tóxicas y materiales que contaminen el medio ambiente (pinturas en aerosol) y, por manifestación expresa de la candidata de no retirar la propaganda electoral una vez terminada la campaña. Hechos que de manera grave transgreden los principios de certeza, equidad y legalidad que deben privilegiar durante la etapa de la

² Documento que hace prueba plena conforme a los numerales 368 y 369 de la Ley Electoral Local; 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado.

³ Documental privada, por lo cual generan un valor indiciario en términos de lo previsto en el artículo 369 de la Ley Electoral Local, 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado

⁴ Documental privada, por lo cual generan un valor indiciario en términos de lo previsto en el artículo 369 de la Ley Electoral Local, 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado

⁵ Documento que hace prueba plena conforme a los numerales 368 y 369 de la Ley Electoral Local; 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado.



obtención del voto ciudadano en el proceso electoral ordinario local, en los términos siguientes⁶:

Del escrito de folio 3264 la existencia de 6 capturas de pantalla dentro de ellas 1 video, obtenidos de las redes sociales Facebook e Instagram, del perfil de la denunciada Alma Nydia Cano Rodríguez, en las que se observa la imagen de una mujer realizando diversas actividades, las cuales según el denunciante constituyen actos anticipados de campaña, que transgreden la normatividad electoral.

Por su parte, la Denunciada, a pesar de haber sido notificada de manera personal⁷, no compareció a la audiencia de ley para controvertir los hechos por los que se le denuncia⁸.

CUARTO. Estudio de fondo.

I. Cuestión a resolver La cuestión por dilucidar es determinar si conforme a las normas jurídicas aplicables, y a las pruebas del expediente, la Denunciada incurrió en la realización de *actos de campaña sin contar con el registro de la autoridad administrativa electoral*, así como en la colocación de propaganda electoral en inmuebles de propiedad privada sin que medie permiso por escrito del propietario, emplear sustancias tóxicas y materiales que contaminen el medio ambiente (pinturas en aerosol) y, por manifestación expresa de la candidata de no retirar la propaganda electoral una vez terminada la campaña.

II. Solución. Este Tribunal estima que en el caso concreto no está demostrado que la Denunciada haya incurrido en las infracciones denunciadas, ya que no se encuentra acreditado que hubiera realizado actos de campaña antes de que le fuera otorgado el registro de su candidatura.

⁶ Como consta en la integridad del escrito de denuncia presentado ante la oficialía de partes del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones de fecha 7 de mayo.

⁷ Tal como consta en razón de notificación de 23 de junio que corre agregado en la foja 69.

⁸ Acta de audiencia de pruebas y alegatos de fecha 25 de junio.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

En efecto, conforme al calendario electoral, el 4 de mayo iniciaron las campañas electorales para integrantes de ayuntamientos. El ITE aprobó las candidaturas para ayuntamientos postuladas por la vía independiente el 5 de mayo. De las publicaciones de las redes sociales *Facebook e Instagram* no prueban que, con anterioridad a la aprobación del registro de la Denunciada como candidata, hubiera realizado actos de campaña.

En consecuencia, no se actualiza la infracción denunciada porque a la fecha de existencia de la propaganda electoral, la Denunciada ya tenía derecho de realizar actos de campaña.

Tampoco se acreditó que se hubiera colocado propaganda electoral en inmuebles de propiedad privada sin que medie permiso por escrito del propietario, el empleo de sustancias tóxicas y materiales que contaminen el medio ambiente (pinturas en aerosol); en cuanto a la manifestación expresa de no retirar la propaganda electoral una vez terminada la campaña por parte de la Denunciada, a partir del análisis de las publicaciones denunciadas, nos encontramos que el tipo de propaganda electoral denunciada se equipara a la propaganda genérica.

III. Demostración.

III.1. Marco normativo.

La Constitución Federal establece principios de la materia electoral que en esencia concurren a la realización de elecciones auténticas, esto es, procesos electorales que garanticen que los resultados de las votaciones representan la verdadera voluntad de la ciudadanía.

Para lograr lo anterior, y en el contexto histórico, social y cultural mexicano, el sistema jurídico electoral ha establecido un andamiaje institucional y jurídico robusto, con leyes e instituciones especializadas en la materia. En



cada etapa del proceso electoral⁹ se busca garantizar el cumplimiento de los principios electorales con la finalidad de lograr el objetivo de tener elecciones libres y auténticas.

Así, dos de las sub etapas más importantes de la etapa de preparación de la elección es la de registro de candidaturas y la siguiente de campañas electorales. Esto en razón de que la primera brinda seguridad jurídica de que las personas que participan con candidaturas en las elecciones cumplieron - junto con los partidos políticos que los postulan - con los requisitos legales y constitucionales para ello. Tales requisitos garantizan a su vez, que los principios, valores y bienes jurídicos electorales se salvaguarden

En ese sentido, resulta relevante destacar que las diversas disposiciones jurídicas correspondientes al registro de candidaturas constituyen medidas tendientes al cumplimiento de los fines y valores propios de las elecciones, como de forma ilustrativa ocurre en los casos siguientes: la revisión de que los partidos políticos presentaron su plataforma electoral garantiza que la ciudadanía tenga noticia de las propuestas e ideología de los institutos políticos con el objetivo de tener elementos para definir su voto¹⁰; que las candidaturas se hayan separado de un cargo público con la suficiente anticipación que establece la ley, asegura la equidad en la competencia y disminuye el riesgo de uso indebido de recursos públicos, o en el caso de separación anticipada para ministros del culto religioso, se protege la libertad del sufragio y el principio de separación Iglesia - Estado¹¹; la

⁹ **Artículo 113** (Ley Electoral Local). *Para los efectos de esta Ley, el proceso electoral ordinario comprende las etapas siguientes:*

- I. Preparación de la elección;*
- II. Jornada electoral; y*
- III. Resultados y declaraciones de validez.*

¹⁰ **Artículo 143** (Ley Electoral Local). *Los partidos políticos y las coaliciones deberán presentar su plataforma electoral, o en su caso, su propuesta de programa de gobierno común a más tardar quince días antes del inicio del periodo de registro de candidatos de que se trate, lo que será condición previa para el registro de sus candidatos.*

¹¹ **Artículo 89** (Constitución Local). *- No podrán ser integrantes del ayuntamiento quienes se encuentren en los siguientes supuestos:*

- I. Los servidores públicos de los gobiernos federal, local o municipal, con funciones de dirección y atribuciones de mando;*
- II. Quienes estén en servicio activo en las Fuerzas Armadas o tengan funciones de dirección y atribuciones de mando en las corporaciones de seguridad en el Municipio;*
- III. Los ministros de cualquier culto religioso;*
- IV. Los magistrados del Tribunal Superior de Justicia, ni los magistrados del Tribunal de Justicia Administrativa;*
- V. El titular del Órgano de Fiscalización Superior, y*
- VI. Los titulares de los demás órganos públicos autónomos.*

[...]





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

residencia en la demarcación donde se ejerza el cargo garantiza que el posible funcionario de elección popular conozca las problemáticas, necesidades y aspiraciones de las comunidades¹²; el cumplimiento de las cuotas de género facilita que las mujeres accedan a ocupar los cargos de elección popular¹³.

Incluso, la autoridad electoral administrativa está imposibilitada para otorgar el registro de candidatura por resoluciones de autoridades diversas, como puede ser la de un tribunal que imponga la sanción de negar la candidatura a quien haya cometido actos anticipados de precampaña o campaña¹⁴, o del Instituto Nacional Electoral en relación a quien hubiera

En los casos de las Fracciones I y II cesará la prevención si el interesado se separa de las funciones o del cargo cuando menos noventa días antes del día de la elección de que se trate.

En el caso de las fracciones IV, V y VI, cesará la prevención si el interesado se separa de las funciones o del cargo por lo menos un año antes del día de la elección.

Tratándose de los consejeros electorales y de los magistrados del órgano jurisdiccional local, se estará a lo dispuesto por los artículos 100 párrafo 4 y 107 párrafo 2 de La Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

¹² **Artículo 14.** Para ser integrante de un Ayuntamiento, además de lo que establece la Constitución Política Local, se requiere:

I. Ser tlaxcalteca en ejercicio pleno de sus derechos, nativo del Municipio o, en su caso, demostrar su residencia en el mismo por lo menos durante los cuatro años previos a la fecha de la elección;

[...]

¹³ **Artículo 10 (Ley Electoral Local).** Los partidos políticos y las coaliciones garantizarán la igualdad de género en proporciones de cincuenta por ciento en candidaturas propietarias y suplentes en las elecciones ordinarias y extraordinarias de diputados locales y de ayuntamientos; del mismo modo, dicha igualdad, deberán cumplir las planillas de candidatos independientes a los ayuntamientos, garantizando el principio de paridad de género previsto en la constitución federal.

Las fórmulas de candidatos deberán ser integradas por personas del mismo género.

Las listas por el principio de representación proporcional se integrarán de manera alternada con candidaturas de género distinto.

Ningún partido político o coalición excederá del cincuenta por ciento de candidatos del mismo género. Los partidos políticos, en la postulación de candidaturas, garantizarán la participación efectiva de ambos géneros, sin destinar exclusivamente alguno de ellos en aquellos distritos, municipios o comunidades donde hayan obtenido porcentajes de votación más bajos en el proceso electoral inmediato anterior, en cada tipo de elección, observando en todo momento el principio de paridad de género en sus vertientes.

¹⁴ **Artículo 347 (Ley Electoral Local).** Constituyen infracciones de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular a la presente Ley:

I. La realización de actos anticipados de precampaña o campaña, según sea el caso;

[...]

Artículo 358 (Ley Electoral Local). Las infracciones señaladas en los artículos anteriores serán sancionadas conforme a lo siguiente:

[...]

II. Respecto de los aspirantes, precandidatos o candidatos a cargos de elección popular:

[...]

c) Con la pérdida del derecho del precandidato infractor a ser registrado como candidato, y en caso de ya ser candidato, con la cancelación definitiva de su registro.

Cuando la infracción sea cometida por un aspirante, con la pérdida del derecho a ser registrado como precandidato.



omitido presentar sus informes de precampaña¹⁵, con lo cual, entre otros fines, se busca inhibir conductas que afectan gravemente los comicios y permite depurarlos de elementos distorsionadores de la voluntad popular.

Como se puede apreciar, el registro de candidaturas contribuye a sentar las bases estructurales para que las campañas electorales se celebren en un contexto libre de condiciones alienantes de la voluntad ciudadana, lo que contribuye a que las votaciones reflejen la voluntad auténtica del electorado.

En ese sentido, el cumplimiento de las reglas correspondientes al registro de candidaturas encuentra su continuidad en las relativas a las campañas electorales y a la propaganda electoral que en ellas se puede difundir, en cuanto su objetivo final es el mismo.

Es por lo anterior que el párrafo primero del artículo **166 de la Ley Electoral Local** establece que: ***Las campañas electorales podrán iniciar al día siguiente de la publicación del registro de los candidatos y concluirá tres días antes al de la jornada electoral.*** Esto pues, las campañas electorales se realizan en torno a las candidaturas postuladas por los partidos políticos y las registradas de forma independiente, pues son estas las que han cumplido con las normas que aseguran el cumplimiento de los fines y valores del proceso electoral y que por tanto aparecerán en las boletas electorales en las cuales quedará reflejada la voluntad ciudadana, integrándose al final los poderes públicos.

Bajo tales consideraciones, es plausible considerar que, durante las campañas electorales, la ciudadanía parte de la base de que la propaganda electoral de candidaturas postuladas por partidos políticos o registradas de

[...]

¹⁵ **Artículo 229 (Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales).**

[...]

2. El Consejo General, a propuesta de la Unidad de Fiscalización de los Recursos de los Partidos Políticos, determinará los requisitos que cada precandidato debe cubrir al presentar su informe de ingresos y gastos de precampaña. En todo caso, el informe respectivo deberá ser entregado al órgano interno del partido competente a más tardar dentro de los siete días siguientes al de la jornada comicial interna o celebración de la asamblea respectiva.

[...]





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

forma independiente son aquellas autorizadas por las autoridades electorales y que, por tanto, tienen viabilidad para llegar a ocupar en su caso, el cargo de elección popular que corresponda.

Asimismo, la lógica, la experiencia y la sana crítica¹⁶ demuestran que en general, la ciudadanía busca dar efectividad al voto emitido, es decir, que sufraga a favor de opciones con posibilidades de ocupar los cargos de elección popular, para lo cual, ocupa saber qué candidaturas obtuvieron su registro y por tanto, aparecerán en la boleta electoral.

Es así que, aunque es amplio el margen de actuación para realizar campaña por parte de los sujetos participantes del proceso electoral, este encuentra limitaciones derivadas de los fines del propio sistema, como lo es asegurar la expresión auténtica del electorado a la hora de emitir su voto, lo cual puede verse seriamente obstaculizado con la realización de actos de campaña a favor de personas que aunque no cuentan con registro de su candidatura ante las autoridades electorales, se ostentan o son presentados como candidatos o candidatas independientes o postuladas por alguno de los partidos políticos, aspecto que redundará en un alto riesgo de confusión de la ciudadanía de frente a las votaciones.

Tal conclusión es congruente además con la que se obtiene de la interpretación gramatical, sistemática y funcional¹⁷ de diversas reglas expresas relativas a las campañas electorales contenidas en la Ley Electoral Local, a saber:

Artículo 167. Ningún partido político, coalición o **candidato** podrá realizar campaña electoral durante los tres días previos a la jornada electoral, ni durante ésta.

¹⁶ Elementos interpretativos autorizados por el primer párrafo del artículo 36 de la Ley de Medios.

¹⁷ Artículo 3 (Ley de Medios). La aplicación e interpretación de las disposiciones de esta ley corresponden al Instituto y al Tribunal Electoral, en sus respectivos ámbitos de competencia.

Para el trámite, sustanciación y resolución de los medios de impugnación previstos en esta ley, sus normas se interpretarán conforme a los criterios gramatical, sistemático y funcional. A falta de disposición expresa, se aplicarán los principios generales del derecho.

[...]



Artículo 168. Para los fines de esta Ley, se entenderá por:

I. Campaña electoral: El conjunto de actividades llevadas a cabo por los partidos políticos, coaliciones, **candidatos** y sus simpatizantes **debidamente registrados**, para obtener el voto;

II. Actos de campaña electoral: Todos aquellos actos en que los partidos políticos, coaliciones, candidatos y sus simpatizantes se dirigen a los ciudadanos para **promover sus candidaturas**;

III. Propaganda de campaña electoral: Se compone de escritos, publicaciones, imágenes, impresos, pinta de bardas, publicidad por internet, grabaciones sonoras o de video, graffiti, proyecciones o expresiones orales o visuales, y todas las demás que forman parte **de la contienda para un cargo de elección popular**; y

[...]

Artículo 169. Las reuniones públicas realizadas por los partidos políticos, las coaliciones y los **candidatos registrados**, no tendrán más límite que lo establecido en el artículo 9 de la Constitución Federal y el respeto a los derechos de terceros.

[...]

Artículo 171. La propaganda de campañas electorales que difundan los partidos políticos, las coaliciones y los **candidatos**, no tendrá más límite que el respeto a las personas, candidatas o candidatos, autoridades, instituciones y valores democráticos.

[...]

Artículo 176. En la medida de las posibilidades presupuestales y técnicas del Instituto, se establecerá progresivamente un sistema de mamparas y espacios públicos en donde se colocará única y exclusivamente la **propaganda electoral que se utilizará en las campañas electorales**, con la finalidad de evitar la contaminación audiovisual, la afectación del entorno urbano y natural y el daño al funcionamiento de los servicios públicos.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

Artículo 177. *Una vez terminadas las campañas electorales la propaganda electoral deberá ser retirada o eliminada por los propios partidos políticos o los **candidatos**, o por las personas o empresas que ellos autoricen, a más tardar el último día de junio del año de la elección; de no hacerlo, se ordenará a las autoridades municipales su retiro, en cuyo caso el costo de dichos trabajos se descontará de las prerrogativas económicas del partido político que infrinja esta disposición.*

Artículo 178. *En el local de la casilla y en su exterior no deberá haber propaganda de partido o candidato alguno.* Cuando fuere el caso, el Consejo Municipal o el Presidente de la Mesa Directiva de Casilla podrán disponer de los medios a su alcance y de los auxiliares electorales para desprender o borrar la propaganda que se encuentre fijada o pintada a una distancia menor a cincuenta metros con respecto al sitio en donde se encuentra colocada la urna electoral.

Artículo 179. *El Instituto, a petición de los partidos políticos o de los propios **candidatos** que así lo decidan, podrá organizar debates públicos y apoyar su difusión.*

Artículo 180. *El Consejo General organizará y regulará dos debates obligatorios entre todos los **candidatos** a Gobernador del Estado, en los términos establecidos en el artículo 218, párrafos 4, 5 y 7 de la Ley General, en el entendido de que la no asistencia de uno o más de los candidatos no será causa para la no realización del mismo, siempre y cuando cada uno de los candidatos haya sido debidamente enterado de la realización del debate con sus reglas, fechas y sedes, respetando el principio de equidad entre los candidatos.*

Como se puede advertir de la transcripción y de las razones expuestas con antelación, las disposiciones legales relativas a las campañas electorales están dirigidas a candidaturas registradas, lo cual es congruente con la conclusión de que no es permisible introducir a las campañas electorales, propaganda electoral de personas que se ostenten como candidaturas partidistas o independientes que en realidad no hayan obtenido su registro, pues ello podría producir confusión en el electorado.



Respecto de lo expuesto en el presente apartado, resulta ilustrativa la tesis LII/2015 aprobada por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación¹⁸, de rubro y texto siguientes: **CANDIDATOS INDEPENDIENTES. LA PROPAGANDA ELECTORAL QUE DIFUNDAN DEBE APARTARSE DE LA QUE REALICEN LOS PARTIDOS POLÍTICOS O SUS CANDIDATOS.-** *El artículo 35, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece el derecho ciudadano a competir por cargos de elección popular de manera independiente, con lo cual, se materializa la consolidación democrática y el pleno ejercicio de los derechos políticos, en tanto posibilita que los ciudadanos puedan postularse a un cargo de elección popular de manera desligada de los partidos políticos. Bajo este contexto, la propaganda electoral de los candidatos independientes debe ser diferente de la que difundan los partidos políticos, por lo que debe estar orientada a comunicar los principios, posicionamientos, programas, ofertas y/o agenda política de los candidatos, ya que de esa forma atiende a la naturaleza, finalidad y razones de la creación de ese tipo de participación: que la ciudadanía cuente con formas de participación políticas alternas al sistema de partidos; lo que no se lograría si se difunde conjuntamente con propaganda de éstos o de sus candidatos, porque se podría confundir al electorado al transmitirle la idea de alguna unión entre ellos.*

III.2 Hechos relevantes acreditados

III.2.1 Existencia de publicaciones en las redes sociales Facebook e Instagram.

¹⁸ La citada tesis tiene como base la sentencia dictada en el juicio de revisión constitucional de clave SUP-JRC-589/2015 ([SUP-JRC-589/2015](#)), de cuyos razonamientos se desprende la validez de desprender ilícitos derivados de diversas disposiciones del sistema en razón – se entiende – de la atenuación del principio de tipicidad en materia sancionadora administrativa electoral.





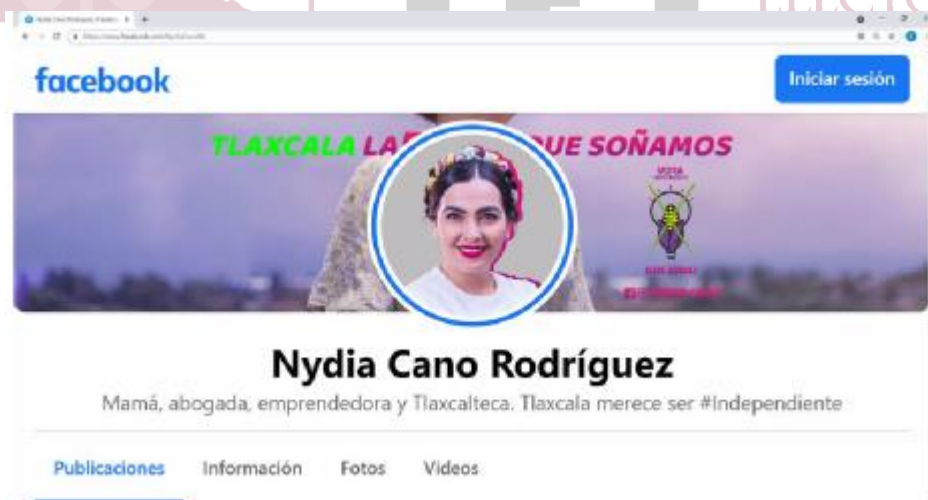
TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

De las constancias que integran el expediente se encuentra la certificación de fecha 13 de mayo, mediante la cual el titular de la Unidad Técnica del ITE hizo constar la existencia de diversas publicaciones en las redes sociales Facebook e Instagram¹⁹.

Al respecto, es necesario señalar que se realizó la certificación de diversas publicaciones, destacando que respecto de las que se realizaron desde los perfiles <https://www.facebook.com/NydiaCano86> y <https://instagram.com/nydiacano?igshid=npf2mlwtfwqq>, la denunciada, previo requerimiento de la Unidad Técnica del ITE, reconoció que estas páginas electrónicas son de su propiedad²⁰. Las cuales se identifican como capturas de pantalla 1 y 2, de las que se certifica respectivamente lo siguiente:

El suscrito, certifico que al ingresar a la liga de acceso a internet, <https://www.facebook.com/NydiaCano86>, se desprende lo siguiente:



¹⁹ A saber, las siguientes:

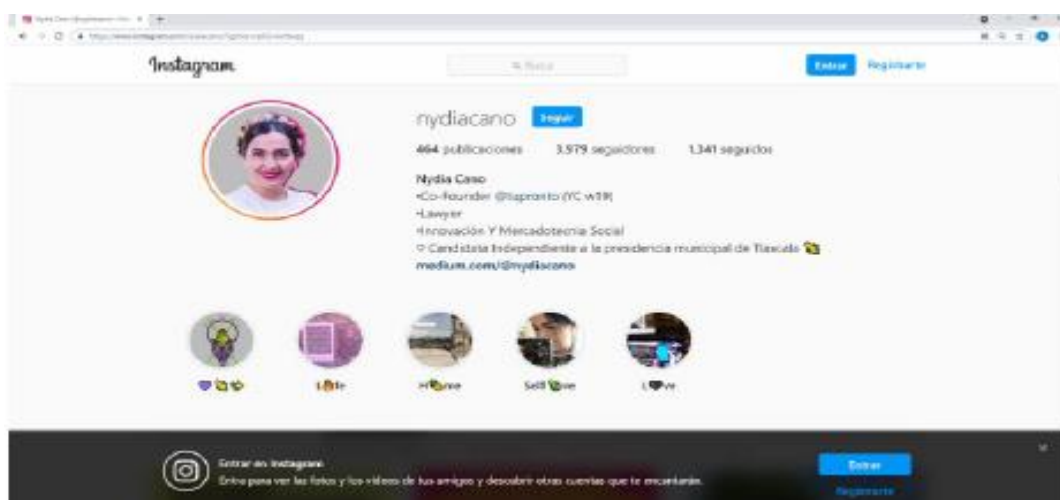
<https://www.facebook.com/NydiaCano86>
<https://instagram.com/nydiacano?igshid=npf2mlwtfwqq>
https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=160285632763170&id=100063452035465
https://m.facebook.com/story_fbid=160373792754354&id=100063452035465
https://instagram.com/stories/nydiacano/2567766268608146479?utm_source=ig_story_item_share&igshid=10ky7iubehx0y
https://instagram.com/stories/nydiacano/2567779269935563090?utm_source=ig_story_item_share&igshid=gu47e1oat1x0
https://instagram.com/stories/nydiacano/2567784702347595257?utm_source=ig_story_item_share&igshid=11fwcaaclpug3
https://instagram.com/stories/nydiacano/2567786206458729675?utm_source=ig_story_item_share&igshid=hnm076z5kxb7
https://instagram.com/stories/nydiacano/2567970698162904685?utm_source=ig_story_item_share&igshid=a7282ew9sqi5
<https://fb.watch/512DGPp6T/>

²⁰ Reconocimiento que hace prueba plena conforme a los numerales 368 y 369 de la Ley Electoral Local, y 29 fracción II de la Ley de Medios.



Un perfil de la red social Facebook cuyo nombre es “Nydia Cano Rodríguez, en el que se observa: en la parte superior central, aparece dentro de un círculo, una persona del sexo femenino, tez clara, cabello castaño, usando una blusa blanca. En la parte superior, aparece una imagen en fondo degradado, en letras verdes y rosas respectivamente “TLAXCALA LA (es ilegible) QUE SOÑAMOS”; del lado derecho en letras rosas “VOTA INDEPENDIENTE”, en seguida la imagen de un elote y sobre este una X en color verde; en letras rosas “6 DE JUNIO”, en color rosa los logos de las redes sociales Facebook e Instagram; en letras rosas “NYDIA CANO”.

El suscrito, certifico que al ingresar a la liga de acceso a internet, <https://instagram.com/nydiacano?igshid=npf2mlwtfwqg>, se desprende lo siguiente:



Un perfil de la red social Instagram, cuyo nombre descrito es “Nydia Cano”, señala una descripción “Co-founder [@tupronto](#) (YC w19),

- Lawyer
- Innovación Y Mercadotecnia Social
- Candidata Independiente a la presidencia municipal de Tlaxcala, [médium.com/@nydia cano.](https://medium.com/@nydia-cano)” En la parte superior izquierda, aparece dentro de un círculo, una persona del sexo femenino, tez clara, cabello castaño, usando una blusa blanca.

Ahora bien, respecto del contenido de la captura de pantalla identificada con el número 5, es pertinente señalar, que en dicha acta se certifica lo siguiente:

El suscrito, certifico que al ingresar a las ligas de acceso a internet señaladas en el escrito de denuncia, como se aprecia a continuación

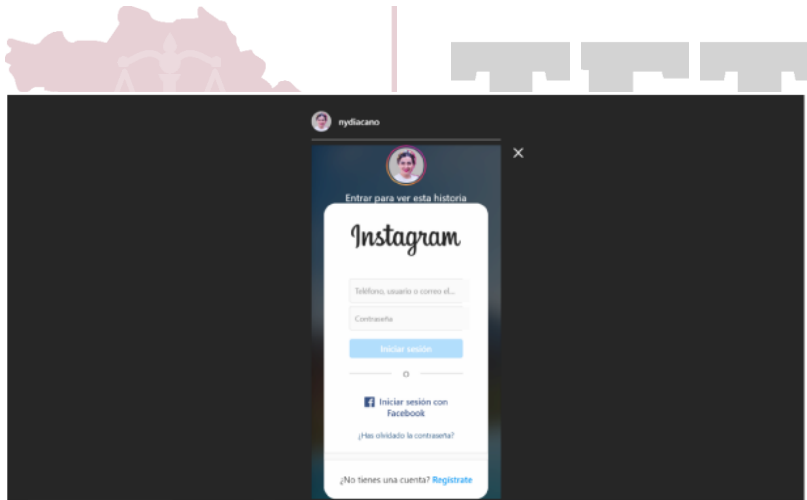




TRIBUNAL ELECTORAL DE TLAXCALA

- v. https://instagram.com/stories/nydiacano/2567766268608146479?utm_source=ig_story_item_share&igshid=10ky7iubehx0y
- vi. https://instagram.com/stories/nydiacano/2567779269935563090?utm_source=ig_story_item_share&igshid=gu47e1oat1xo
- vii. https://instagram.com/stories/nydiacano/2567784702347595257?utm_source=ig_story_item_share&igshid=11fwcaaclpug3
- viii. https://instagram.com/stories/nydiacano/2567786206458729675?utm_source=ig_story_item_share&igshid=hnm076z5kxb7
- ix. https://instagram.com/stories/nydiacano/2567970698162904685?utm_source=ig_story_item_share&igshid=a7282ew9sqj5

Se desprende lo siguiente: *“no puede apreciarse el contenido, únicamente aparece la página de Instagram, por lo que se infiere se trata de un perfil privado o de un grupo cerrado”*



TRIBUNAL ELECTORAL DE TLAXCALA

De ahí, que solo son materia de análisis el contenido de las capturas de pantalla identificadas con los números: 1, 2, 3, 4 y 6.

Por lo que respecta a la captura de pantalla identificada con el número 3, es pertinente señalar, que en la citada acta se certifica lo siguiente:

El suscrito, certifico que al ingresar a la liga de acceso a internet, https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=160285632763170&id=100063452035465, de la que se desprende lo siguiente:

J106Wm3eM3gk1aazk8SArmfIA9aY





Una publicación de la página Facebook denominada Nydia Cano Rodríguez, la cual fue publicada con fecha 6 de mayo a las diecinueve horas con treinta y ocho minutos, misma que cita:

“¡Ya arrancamos! Haremos una campaña diferente, una campaña #Independiente vamos a recorrer nuestra ciudad y sus comunidades en “La Mamalona” ¿Cómo la ven? Hoy nos toca #Atlahapa ¡Por aquí nos vemos mi gente valiente! #LaCiudadQueSoñamos #VotaMaicito #TlaxcalaIndependiente”.

Aparece una imagen de un automóvil tipo combi color verde con una persona del sexo femenino, usando una blusa azul, en la parte inferior de la imagen en una franja amarilla y en letras rosas el texto “YA ARRANCAMOS”.

El acta de referencia hace prueba plena conforme a los numerales 368 y 369 de la Ley Electoral Local; 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado²¹.

III.2.2. La Denunciada obtuvo el registro como candidata propietaria a la presidencia municipal de Tlaxcala el 5 de mayo.

²¹ Es un hecho notorio para este Tribunal, por constar en el expediente TET-PES-015/2021, la copia certificada que al resolverse se tuvo a la vista, del acuerdo de 10 de diciembre de 2020 por el cual el Secretario Ejecutivo del ITE delega la función de oficial electoral en diversos servidores público del ITE, entre los que se encuentra el titular de la Unidad Técnica. Esto conforme con el numeral 368 de la Ley Electoral Local.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

El Consejo General del ITE aprobó el acuerdo ITE – CG 191/2021 por el cual se resolvió sobre el registro de candidaturas independientes para la elección de integrantes de ayuntamientos, correspondiente al proceso electoral 2020 – 2021²².

Del contenido del acuerdo de referencia se desprende que fue aprobado el 5 de mayo. También se advierte que por medio del acuerdo de que se trata se aprobó el registro de la Denunciada, Alma Nydia Cano Rodríguez, como candidata propietaria a la presidencia municipal de Tlaxcala, postulada por la vía independiente.

III.3. Inexistencia de las infracciones.

Como se demostró, el sistema normativo prevé la actualización de una infracción cuando una vez iniciadas las campañas electorales se realicen actos de campaña a favor de personas que, aunque no cuenten con registro de su candidatura ante las autoridades electorales, se ostenten o sean presentados como candidatos o candidatas independientes o postuladas por alguno de los partidos políticos.

En ese tenor, los elementos para tener por acreditada la referida infracción son los siguientes:

- a) La realización de actos de campaña electoral a favor de personas que se ostenten o sean presentadas como candidatos o

²² El documento de referencia es visible en la página electrónica oficial del ITE, en el enlace <https://www.iteflax.org.mx/ite2020/acuerdos/2021/PDF/Mayo/RESOLUCI%C3%93N%20ITE-CG%20191-2021%20REGISTRO%20CANDIDATURAS%20INDEPENDIENTES%20OK.pdf>, por lo que se trata de un hecho notorio que no necesita de mayor prueba para dar certeza sobre su existencia conforme al numeral 28 de la Ley de Medios, y de forma orientadora conforme a la tesis del Poder Judicial de la Federación de rubros: **HECHO NOTORIO. LO CONSTITUYEN LOS DATOS QUE APARECEN EN LAS PÁGINAS ELECTRÓNICAS OFICIALES QUE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO UTILIZAN PARA PONER A DISPOSICIÓN DEL PÚBLICO, ENTRE OTROS SERVICIOS, LA DESCRIPCIÓN DE SUS PLAZAS, EL DIRECTORIO DE SUS EMPLEADOS O EL ESTADO QUE GUARDAN SUS EXPEDIENTES Y, POR ELLO, ES VÁLIDO QUE SE INVOQUEN DE OFICIO PARA RESOLVER UN ASUNTO EN PARTICULAR; CONDICIONES GENERALES DE TRABAJO DE LA SECRETARÍA DE SALUD. AL ESTAR PUBLICADAS EN LA PÁGINA WEB OFICIAL DE DICHA DEPENDENCIA CONSTITUYEN UN HECHO NOTORIO, POR LO QUE CUANDO SEAN ANUNCIADAS EN EL JUICIO, LA AUTORIDAD DE TRABAJO ESTÁ OBLIGADA A RECABARLAS Y ANALIZARLAS, CON INDEPENDENCIA DE QUE NO SE APORTEN O QUE LAS EXHIBIDAS ESTÉN INCOMPLETAS, y; PÁGINAS WEB O ELECTRÓNICAS. SU CONTENIDO ES UN HECHO NOTORIO Y SUSCEPTIBLE DE SER VALORADO EN UNA DECISIÓN JUDICIAL.**



candidatas independientes o postuladas por alguno de los partidos políticos con derecho a participar en la elección de que se trate.

- b) Haber iniciado la campaña electoral de que se trate.
- c) La persona de que se trata no cuente con candidatura aprobada por la autoridad administrativa electoral.

En apartado anterior se tuvo por acreditada la existencia de publicaciones denunciadas en las redes sociales Facebook e Instagram. De la misma se desprenden elementos suficientes para considerarlas propaganda electoral, en cuanto contiene nombres que identifican a una persona (Nydia Cano Rodríguez y Nydia Cano); la mención de que se trata de candidata independiente a presidenta municipal; frases características de una campaña electoral (*¡ya arrancamos!*, *Haremos una campaña diferente*, *una campaña #independiente*, *#votamaicito*, *#Tlaxcalaindependiente* y *vota #independiente*), todo en colores diversos, lo cuales se diferencian de los que caracterizan a los partidos políticos registrados a nivel nacional y en el Estado de Tlaxcala y, junto a imágenes de corazones y mazorcas como figuras representativas de su candidatura independiente.

Conforme al acta correspondiente, se certificó la existencia de las publicaciones denunciadas con fechas 6²³, 7²⁴ y 13²⁵ de mayo; la certificación se realizó el 13 de mayo, en las fechas señaladas con antelación, ya había comenzado el periodo de campaña conforme al calendario electoral. El 15 de octubre de 2020, el Consejo General del ITE emitió el acuerdo ITE–CG 43/2020²⁶ por el cual aprobó el calendario electoral para el proceso electoral local ordinario 2020-2021, para elegir gubernatura, diputaciones, ayuntamientos y presidencias de comunidades. Del anexo correspondiente²⁷ se advierte que las

²³ Capturas de pantalla 3 y 4.

²⁴ Captura de pantalla 6, correspondiente a un video.

²⁵ Capturas de pantalla 1 y 2.

²⁶ Visible en: <http://itetlax.org.mx/PDF/acuerdos-pestana/2020/Octubre/ACUERDO%20ITE-CG%2043-2020%2015-OCTUBRE-2020%20APROBACI%C3%93N%20DE%20CALENDARIO%20ELECTORAL%202020-2021.pdf>

²⁷ Disponible en:





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

campañas para quienes integrarán los ayuntamientos y las presidencias de comunidad comenzarían el 4 de mayo, y terminarían el 2 de junio del presente año.

Es así que, de los elementos de referencia es posible desprender la existencia de propaganda electoral a favor de la Denunciada, en **cuanto objetivamente las publicaciones de las redes sociales Facebook e Instagram la promocionan como candidata a presidenta municipal de Tlaxcala por la vía independiente**, lo que, en el contexto de una campaña electoral en curso, sumado a la presencia de frases de tinte electoral, llevan a la conclusión de que a través de dicha propaganda se buscó el voto para las elecciones del 6 de junio de este año.

No obstante, **no se encuentra probado que la Denunciada no haya contado con registro como candidata independiente a la presidencia municipal de Tlaxcala al momento de la realización de los actos de campaña electoral** realizados a través de las referidas redes sociales.

Lo anterior es así, en razón de que como ya se demostró, la Denunciada obtuvo su registro como candidata independiente el 5 de mayo, mientras que se probó que las publicaciones denunciadas existían desde el 6, 7 y 13 de mayo, por lo que es claro que en tales fechas la Denunciada tenía derecho a realizar actos de campaña como candidato independiente a la presidencia municipal de Tlaxcala.

Al respecto, es importante señalar que, en el marco del caso de que se trata, el registro de las candidaturas es válido y efectivo para las personas registradas, desde el momento en que la autoridad administrativa electoral facultada al efecto – el ITE –, aprueba el registro correspondiente, sin que sea exigible un requisito adicional como la



publicación del registro de las candidaturas, pues este no es un requisito de validez ni de eficacia del acto jurídico correspondiente.

Efectivamente, la Ley Electoral Local en su Capítulo III (*Registro de Candidatos y Plataformas Electorales*), Título Segundo (*Preparación del Proceso Electoral*), Libro Tercero (*Proceso Electoral*), establece las reglas relativas al registro de las candidaturas que participarán en las campañas electorales y aparecerán en las boletas.

De la lectura de las citadas disposiciones se distinguen básicamente 3 momentos del procedimiento de registro de candidaturas: 1. actos de presentación de candidaturas de los partidos políticos conforme a los requisitos que exige la ley; 2. actos de solventación de deficiencias en la presentación de registros de candidaturas y; 3. decisión del ITE respecto del registro de candidaturas.

Dentro de los primeros encontramos las siguientes disposiciones:

Artículo 142. *Corresponde a los partidos políticos el derecho de solicitar el registro de candidatos a Gobernador, diputados locales e integrantes de los ayuntamientos.*

Igualmente, corresponde a los ciudadanos el solicitar su registro como candidatos de manera independiente a los partidos políticos, en los términos y condiciones que establecen la Constitución Federal, la Constitución Local, esta Ley y demás ordenamientos legales que resulten aplicables.

Los partidos políticos no podrán postular candidatos a presidentes de comunidad que se elijan mediante el sistema de usos y costumbres.

Artículo 143. *Los partidos políticos y las coaliciones deberán presentar su plataforma electoral, o en su caso, su propuesta de programa de gobierno común a más tardar quince días antes del inicio del periodo de registro de candidatos de que se trate, lo que será condición previa para el registro de sus candidatos.*

Artículo 144. *Los plazos de registro de candidatos serán los siguientes, en el año del proceso electoral de que se trate:*

- I. Para Gobernador, del dieciséis al veinticinco de marzo;*
- II. Para diputados locales, del dieciséis al veinticinco de marzo;*
- III. Para integrantes de los ayuntamientos, del cinco al veintiuno de abril; y*
- IV. Para presidentes de comunidad, del cinco al veintiuno de abril.*

Artículo 145. *Las solicitudes de registro de candidatos se efectuarán por fórmula, planilla o lista, según el tipo de elección.*





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

Artículo 146. Las candidaturas para diputados por el principio de mayoría relativa se registrarán mediante fórmula completa, que será la que contenga los nombres completos de los candidatos propietario y suplente.

Artículo 147. Las candidaturas para diputados por el principio de representación proporcional se registrarán mediante listas completas con diez fórmulas; cada fórmula contendrá los nombres completos de los candidatos propietarios y suplentes.

Artículo 148. Para Gobernador del Estado, cada candidatura se registrará sólo con el nombre del ciudadano de que se trate.

Artículo 149. Las candidaturas para ayuntamientos se registrarán mediante planillas completas con las fórmulas de los candidatos a Presidente Municipal, Síndico y Regidores; cada fórmula contendrá los nombres completos de los candidatos propietarios y suplentes.

Artículo 150. Las candidaturas para presidentes de comunidad se registrarán ante el Instituto, mediante fórmulas completas; cada fórmula contendrá los nombres completos de los candidatos propietario y suplente.

Artículo 151. Las solicitudes de registro de los candidatos deberán contener, cuando menos, los datos siguientes:

- I. Nombre y apellidos;
- II. Lugar de nacimiento, edad, domicilio y tiempo de residencia en el mismo;
- III. Cargo para el que se postula;
- IV. Ocupación; y
- V. Clave de la credencial para votar.

Artículo 152. Las solicitudes de registro de los candidatos se acompañarán de los documentos originales siguientes:

- I. Copia certificada del acta de nacimiento;
- II. Credencial para votar;
- III. Constancia de aceptación de la postulación firmada por cada candidato, propietario y suplente;
- IV. Constancia de separación del cargo o la función pública, en los términos que disponen los artículos 35, 60 y 89 de la Constitución Local, cuando fuere el caso;
- V. Constancia de residencia expedida por el Secretario del Ayuntamiento o presidente de comunidad;
- VI. Constancia de antecedentes no penales expedida por la Procuraduría General de Justicia del Estado;
- VII. Manifestación por escrito expresando bajo protesta de decir verdad, que no se encuentra inhabilitado para ocupar un cargo público, y en el caso de integrantes de ayuntamientos y presidentes de comunidad expresarán además estar al corriente de sus contribuciones en términos del artículo 14 de la Ley Municipal del Estado de Tlaxcala, y
- VIII. Constancia que acredite la autorización del órgano partidista competente para postular, en su caso, a los diputados en funciones que pretendan contender para una elección consecutiva.

De las disposiciones transcritas se desprende que la Ley Electoral Local establece una serie de requisitos para la procedencia de las solicitudes



de registro, los cuales deben ser cubiertos por los partidos políticos para obtener el efecto deseado.

En relación a actos de solventación de deficiencias en la presentación de registros de candidaturas, las cuales se realizan tanto por el ITE, como por los partidos políticos, se encuentran las siguientes disposiciones:

Artículo 153. *El Instituto recibirá las solicitudes de registro y expedirá acuse de recibo, el que contendrá la fecha y hora de recepción de la solicitud y mención de cada uno de los documentos que se hubieren recibido.*

Artículo 154. *El registro de candidatos no procederá cuando:*

- I. Se presenten fuera de los plazos a que se refiere esta Ley;*
- II. El solicitante no respete el principio de paridad previsto en la Constitución Federal, en la Ley General y en esta Ley;*
- III. El candidato sea inelegible;*
- IV. No se presenten las fórmulas, planillas o listas de candidatos completas;*
- V. Se actualice lo previsto por el artículo 132 de esta Ley; y*
- VI. En los demás casos que establezca la Ley.*

Artículo 155. *Las solicitudes de registro de candidatos y la documentación anexa serán revisadas por el Instituto.*

Si de la revisión realizada se advierte que se omitió el cumplimiento de uno o varios requisitos, se notificará de inmediato al partido político o aspirante a Candidato Independiente correspondiente, para que a más tardar dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes a la notificación subsane el o los requisitos omitidos o sustituya la candidatura.

Las solicitudes que se presenten dentro de las cuarenta y ocho horas anteriores al vencimiento del plazo de registro de candidatos no podrán ser objeto de requerimiento por escrito de parte del Instituto para subsanarse. En todo caso, el partido político, coalición o candidato podrá acompañar los documentos faltantes hasta antes del cierre del periodo de registro de candidatos de que se trate.

En relación a la decisión del ITE sobre el registro de las candidaturas, se distinguen las disposiciones siguientes:

Artículo 156. *El Consejo General resolverá sobre el registro de candidatos dentro de los ocho días siguientes al vencimiento de los plazos de registro de candidatos, previa verificación de la constitucionalidad y legalidad de las solicitudes de registro, las cuales, se deberán ajustar a los resultados de los procesos internos de selección de candidatos y candidatas, quedando facultado el Instituto para requerir las constancias que soporten el registro solicitado, posteriormente se publicará el acuerdo que resuelve sobre el registro de candidatos en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado al noveno día. También se publicarán en dicho medio de comunicación oficial las cancelaciones de registro o sustituciones de los candidatos.*





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

Artículo 157. *El Instituto expedirá las constancias de registro de candidatos respectivas.*

La documentación original anexa a las solicitudes de registro se devolverá después de calificarse las elecciones, salvo la credencial para votar con fotografía, que se devolverá cinco días después de resueltas las solicitudes de registro.

Toda devolución se hará previa copia certificada que quede en el Instituto.

Como se puede advertir del articulado invocado, el procedimiento de registro de candidaturas es un entramado complejo de actos, tanto del ITE como de los partidos políticos, que culmina con la decisión final de la autoridad electoral en el sentido de aceptar o rechazar las candidaturas propuestas.

En ese tenor, los partidos políticos, observando los requisitos establecidos al efecto, realizan su solicitud. El ITE, revisa que se cumplan los requisitos, y en su caso, con el fin de dar viabilidad al derecho, tanto de los partidos como de las personas propuestas, dar la posibilidad de solventar la omisión de algún o algunos de los requisitos.

Luego, una vez subsanada la deficiencia o si no se subsanó, el ITE realiza la revisión del cumplimiento de los requisitos, haciendo un pronunciamiento respecto de la aprobación o no del o de los registros propuestos, con lo cual se actualizan todos los elementos constitutivos del acto administrativo electoral del registro de candidaturas, sin que de la ley se advierta que, para ello sea necesaria la publicación de la decisión.

Al respecto, es relevante destacar que, conforme al artículo 49 de la Ley Electoral Local, *las decisiones del Consejo General se tomarán por mayoría de votos de los miembros presentes*, sin que se advierta disposición alguna que exija la publicación de las decisiones del máximo órgano de decisión del ITE para su validez, pues basta que el Consejo General constate el cumplimiento de los requisitos para constituir el acto



de autoridad, circunstancia de la que no se aparta la decisión sobre los registros de candidaturas.

No es obstáculo a lo anterior el hecho de que el numeral 156 de la Ley Electoral Local establezca que la determinación sobre el registro de candidaturas deba publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Tlaxcala, pues de una interpretación sistemática y funcional de las disposiciones del registro, resulta que la publicación es una cuestión que tiene como fin hacer del conocimiento de la ciudadanía y demás interesados, las candidaturas registradas y, en todo caso, la publicación sería un requisito de eficacia para terceros distintos de los partidos políticos involucrados, así como de las personas que obtengan el registro de sus candidaturas.

En efecto, el acto decisorio sobre el registro de candidaturas es un acto complejo en el que intervienen los partidos políticos y la autoridad electoral, en la que lo relevante es que se cumplan los requisitos exigidos por la ley para obtener el registro, pues son estos los que aseguran el cumplimiento de principios y fines de la materia electoral, son la sustancia misma de la decisión del Consejo General, por lo que una vez satisfechos y realizada la declaración correspondiente, la resolución surte todos sus efectos.

Así, condicionar la existencia y eficacia de la decisión sobre el registro de las candidaturas a su publicación, implicaría una restricción al ejercicio del derecho humano a ser votado, ya que no se advierte cómo la publicación de la decisión de que se trata constituye un elemento necesario sin el cual las candidaturas no puedan ejercer los derechos inherentes a su condición una vez iniciadas las campañas, como lo es la realización de actos de campaña, cuando lo relevante es la declaración de la autoridad competente de que se cumplieron los requisitos.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

En ese sentido, si bien eventualmente las candidaturas pueden tener conocimiento del registro a través de la publicación, nada impide que, si se enteran antes, puedan ejercer los derechos que les corresponden como candidatos o candidatas. En esa lógica, si alguna persona con interés se considerara agraviada por la decisión sobre candidaturas, podría impugnar la decisión, una vez enterada de ella, lo cual podría ocurrir a partir de la publicación correspondiente.

Lo expuesto cobra mayor relevancia en el caso concreto, donde con la finalidad de dar viabilidad a las candidaturas presentadas por los partidos políticos a la vez de garantizar debidamente el cumplimiento de los requisitos para el registro, el Consejo General emitió el acuerdo ITE – CG 176/2021²⁸ mediante el cual aprobó requerimientos de solventación dirigidos a las candidaturas independientes. Del texto del acuerdo de referencia se desprende que la determinación de requerir fue adoptada el 1 de mayo de 2021, esto es, a 3 días del inicio de las campañas electorales.

Como consecuencia de lo anterior, el 4 de mayo de 2021, fue presentado en el área de Registro de Candidaturas de este Instituto, escrito de la Denunciada Alma Nydia Cano Rodríguez, por el que atiende al requerimiento realizado, emitiéndose la resolución correspondiente el siguiente 5 del mismo mes y año.

En el contexto descrito, más allá de la corrección o no de las circunstancias que culminaron en el retardo de la decisión sobre el registro de candidaturas independientes, lo cierto es que, como ya se demostró, el cumplimiento de los requisitos para obtener el registro de candidaturas es una cuestión de orden público que debe ser verificada

²⁸ Visible en la página oficial del ITE en el enlace: https://www.itetlax.org.mx/ite2020/acuerdos/2021/PDF/Abril/RESOLUCI%C3%93N%20ITE-CG%20176-2021%20REGISTROS%20DE%20INDEPENDIENTES_N.pdf, información que hace prueba plena al ser un hecho notorio previsto en el artículo 28 de la Ley de Medios.



y declarada por la autoridad administrativa electoral competente, en este caso el ITE.

En ese sentido, no basta que, desde la perspectiva de los partidos políticos, hayan cumplido con los requisitos al presentar la documentación correspondiente ante la autoridad electoral, sino que, para la constitución del acto jurídico de aprobación del registro de candidaturas es necesaria la declaración correspondiente, con lo cual se salvaguarda el interés público de que efectivamente las candidaturas cumplan con los multicitados requisitos, aspecto que no puede quedar a la voluntad unilateral de los institutos políticos.

De tal suerte que, no puede realizarse actos de campaña en que se promuevan personas postuladas por algún partido político si no cuentan con el registro correspondiente, el cual, como también ya se demostró, no requiere de su publicación para generar todos sus efectos a favor de las personas a quienes les fue aprobada su candidatura, quienes una vez cerciorados o enterados de la aprobación, pueden ejercer los derechos inherentes a su condición, lo que incluye la difusión de propaganda electoral.

Así, si en el caso concreto se aprobó el registro de la Denunciada el 5 de mayo, por lo que estaba autorizada para realizar actos de campaña desde ese momento. Luego, si los actos de propaganda electoral acreditados ocurrieron a partir del 6, 7 y 13 de mayo, es indudable que la Denunciada no incurrió en la infracción imputada, pues como se demostró, no es necesaria la publicación del acuerdo de registro de candidaturas para que surta todos sus efectos a favor de las personas registradas.

Resolver en forma contraria, implicaría una afectación desproporcionada al derecho a ser votado de las personas con candidaturas aprobadas, dado que, en casos como el de que se trata, donde ya iniciado el periodo de campaña no se cuenta con la resolución sobre la procedencia de





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

candidaturas, un retardo adicional no justificado causaría un daño irreparable a las personas y a los partidos políticos.

Es importante destacar que el numeral 166 de la Ley Electoral Local dispone que: *Las campañas electorales **podrán** iniciar al día siguiente de la publicación del registro de los candidatos y concluirá tres días antes al de la jornada electoral.*

Al respecto, es plausible considerar que la disposición de que se trata fue dictada bajo el supuesto de que se cumplieran los plazos previstos en la ley, es decir, que se hayan aprobado los registros antes del inicio programado de las campañas electorales. Sin embargo, ante la situación extraordinaria que se presenta en el caso concreto, debe adoptarse una solución jurídica que armonice los derechos y principios en juego.

Así, no es contrario a derecho considerar que las candidaturas registradas pueden realizar actos de campaña a partir de la aprobación por parte del ITE, dado que en la especie ya había iniciado la etapa de campaña electoral, lo cual no impedía que paralelamente, la autoridad administrativa realizara la publicación correspondiente.

En ese sentido, en condiciones normales donde el registro de candidaturas se aprueba oportunamente, también dicho acto de autoridad se constituye y surte sus efectos para los sujetos involucrados apenas se aprueba, lo que sucede es que, en tal caso, como no han iniciado las campañas, no es posible que las personas candidatas realicen los actos a que están ya autorizados. Circunstancia que en el caso concreto se aprecia nítidamente en razón de que al haber iniciado ya la campaña electoral, las candidaturas estaban en condiciones de comenzar a realizar actos de campaña tan luego se aprobara su registro.

Bajo tal argumentación, la publicación de los registros tiene una finalidad independiente de la aprobación de las candidaturas, consistente en dar



a conocer a la ciudadanía los nombres de las personas postuladas por los partidos políticos en cada elección, lo que ordinariamente debe ocurrir antes de iniciado el periodo de campaña electoral. Sin embargo, de ello no se deduce necesariamente, que la publicación de los registros de candidaturas sea un requisito constitutivo o de eficacia del acto administrativo electoral, sino que lo idóneo es que la ciudadanía esté en aptitud de conocer las candidaturas antes del inicio de las campañas, sin que tal circunstancia, se insista, condicione el ejercicio de los derechos propios de las candidaturas.

No pasa desapercibido que la Denunciante en su escrito inicial menciona lo siguiente: *“vengo a interponer QUEJA Y/O DENUNCIA en contra de la C. ALMA NYDIA CANO RODRÍGUEZ [...] por [...] colocación de propaganda electoral en inmuebles de propiedad privada sin que medie permiso por escrito del propietario, emplear sustancias tóxicas y materiales que contaminen el medio ambiente (pinturas en aerosol), y por manifestación expresa de la candidata de no retirar la propaganda electoral una vez terminada la campaña [...].”*

Respecto del contenido de la captura de pantalla identificada con el número 4, es pertinente señalar, que en dicha acta se certifica lo siguiente:

El suscrito, certifico que al ingresar a la liga de acceso a internet, https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=160373792754354&id=100063452035465 se desprende lo siguiente:





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA



Una publicación de la página de Facebook denominada Nydia Cano Rodríguez, la cual fue publicada con fecha 6 de mayo a las veintidós horas con trece minutos, misma que cita:

“En nuestra campaña usaremos el mínimo de lonas. Porque nos parece una falta de respeto que en plena pandemia se use el dinero público para generar más basura. Nosotros queremos dejar algo bonito para nuestras comunidades después de esta campaña. Como esta hermosa fachada de barro bruñido en Atlahapa ¡Mi gente es valiente y vota #Independiente! #LaCiudadQueSoñamos #VotaMaicito #TlaxcalaIndependiente”.

Se observa a una persona del sexo femenino pintando con brocha, no con pintura en aerosol como lo señala el Denunciante, un letrero con el texto BIENVENIDO A ATLAHAPA en la fachada de lo que parece ser una casa, sin que haya acreditado a quien le pertenece dicha propiedad o haya presentado prueba alguna de que la persona propietaria no haya otorgado el permiso correspondiente. En el procedimiento especial sancionador el denunciante tiene la carga de la prueba respecto de sus afirmaciones²⁹. En ese tenor, el Denunciante no probó que la Denunciada haya colocado propaganda electoral en inmuebles de propiedad privada sin que mediara permiso por escrito del propietario.

²⁹ Tal y como se desprende del artículo 368 de la Ley Electoral Local, principalmente con base en su párrafo segundo que a la letra establece: Las pruebas deberán ofrecerse en el primer escrito que presenten las partes en el procedimiento, expresando con toda claridad cuál es el hecho o hechos que se tratan de acreditar con las mismas, así como las razones por las que se estima que demostrarán las afirmaciones vertidas.



Del análisis integral de las constancias que integran el expediente, no se advierten elementos, ni siquiera indiciarios, suficientes para acreditar la existencia del material utilizado para pintar, o la inconformidad de alguna persona que se acreditara como propietaria de la fachada en cuestión, por lo cual, ante la inexistencia de indicios de que los hechos constituyan violación a la normatividad electoral, debe desestimarse la pretensión del denunciante. En consecuencia, no procede acceder a su pretensión.

Aunado a lo anterior no es posible adminicular la prueba técnica, con algún otro medio de prueba que pudiera haber sido ofrecida por el denunciante, por lo que no resulta suficiente para probar de manera fehaciente los hechos denunciados. Resulta ilustrativo el criterio de la Sala Superior contenido en la jurisprudencia 4/2014 de rubro: **PRUEBAS TÉCNICAS. SON INSUFICIENTES, POR SI SOLAS, PARA ACREDITAR DE MANERA FEHACIENTES LOS HECHOS QUE LO CONTIENEN.**

En cuanto a la manifestación expresa de la candidata de no retirar la propaganda electoral una vez terminada la campaña, es necesario precisar que la fachada que se observa en esta captura de pantalla certificada por la Unidad Técnica del ITE, no puede ser considerada propaganda electoral, ya que no cumple con los elementos para ser considerada como tal. Para mayor ilustración en el asunto SUP-RAP-13/2004 la Sala Superior estipuló cuáles son los elementos de la propaganda electoral; de la resolución de dicho expediente se destaca lo siguiente:

<<Los **actos de campaña** como la propaganda electoral, deben propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado, de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección hubieren registrado, de donde cabe concluir, que para





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

que un acto pueda considerarse como de campaña electoral es indispensable que tenga como fin la difusión de las plataformas electorales de los partidos políticos participantes en una elección y la consecuente obtención del voto [...]

[...] señala que por propaganda electoral se entiende "el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas", en el entendido de que, tanto la propaganda electoral como las actividades de campaña, deberán propiciar la exposición, desarrollo y discusión ante el electorado de los programas y acciones fijados por los partidos políticos en sus documentos básicos y, particularmente, en la plataforma electoral que para la elección en cuestión hubieren registrado.

De la anterior definición legal, se desprende que se requieren los siguientes elementos para considerar algo como propaganda electoral:

- a) Se trate de algún escrito, publicación, imagen, grabación, proyección o expresión;*
- b) Se produzca y difunda durante la campaña electoral;*
- c) Esa producción y difusión la realicen los partidos políticos, los candidatos registrados o sus simpatizantes, y*
- d) El propósito sea presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.>>*

Si bien en la citada captura de pantalla 4 se aprecia una leyenda escrita, producida y difundida durante la campaña electoral, realizada por una candidata registrada, su propósito no es el de presentar ante la ciudadanía alguna candidatura; apreciándose también ornamentos de barro, que pudieran considerarse como imágenes representativas que



identifican a una candidatura independiente, como lo hace el logo de un partido político, considerando esto en un contexto de identificación política, lo que se difunde es propaganda genérica, de la cual se permite su difusión en cualquier momento. Al respecto la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió la jurisprudencia 16/2018 de rubro: **PROPAGANDA GENERICA. LOS GASTOS REALIZADOS DURANTE LAS PRECAMPAÑAS Y CAMPAÑAS SON SUCEPTIBLES DE PRORRATEO.** De cuyo texto se desprende que: *De conformidad con lo establecido en el artículo 83, de la Ley General de Partidos Políticos, así como 29, 32, 32 bis, 195, 216 y 218 del Reglamento de Fiscalización del Instituto Nacional Electoral, se considera como gastos de precampaña o campaña la propaganda que los partidos políticos difundan por cualquier medio, como pueden serlo anuncios espectaculares o bardas. La propaganda que se difunde en estos medios se puede clasificar, según su contenido como genérica, conjunta o personalizada, **siendo genérica aquella en la que se publique o difunda el emblema o la mención de lemas del partido político correspondiente, sin que se identifique algún precandidato o candidato en particular.** En este orden de ideas, si bien los partidos políticos pueden difundir propaganda genérica fuera de los periodos de precampaña y campaña, en caso de que no sea retirada al iniciar esas fases de preparación de procedimiento electoral y permanezca durante la precampaña o campaña, los gastos deben ser contabilizados o prorrateados entre las precampañas o campañas beneficiadas, para cuya determinación, es necesario atender al ámbito geográfico donde se coloca o distribuye la propaganda de cualquier tipo y tomar en consideración las precampañas o campañas que se desarrollen.*

Tampoco pasa desapercibido para este Tribunal el señalamiento de la existencia de una videograbación colocada en la red social Facebook, el cual se ha identificado como captura de pantalla 6, en la cual el Denunciante señala que la candidata se encuentra calumniado a candidatos de otros entes políticos.



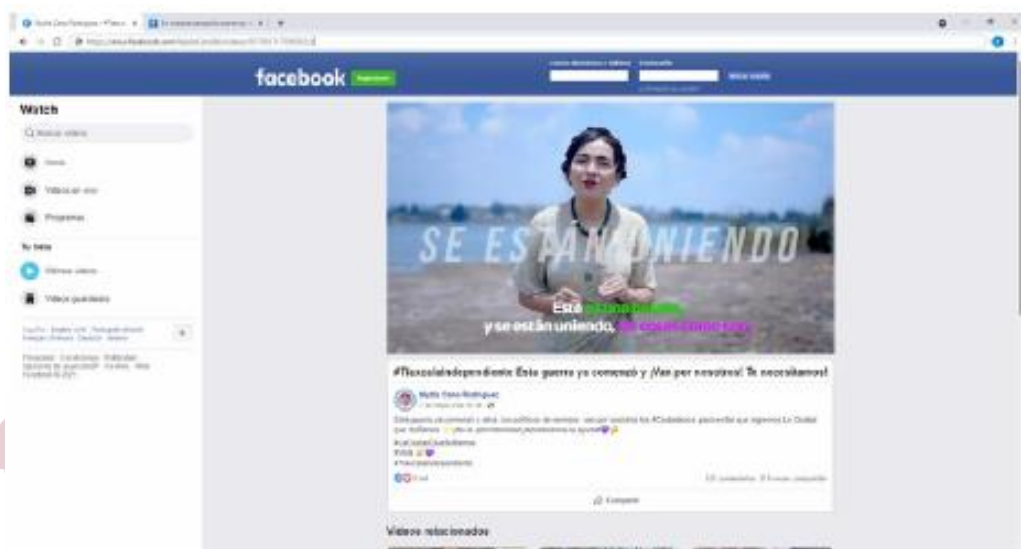


TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

Respecto de su contenido, cabe señalar, que en dicha acta se certifica lo siguiente:

El suscrito, certifico que al ingresar a la liga de acceso a internet, <https://fb.watch/5i2DGPbP6T/> se debe precisar que al ingresar la liga de acceso a internet cambia por la siguiente <https://www.facebook.com/NydiaCano86/videos/307392717590562/>, y se desprende lo siguiente:



Una publicación de la página de Facebook denominada Nydia Cano Rodríguez, la cual fue publicada con fecha 7 de mayo a las siete horas con veintiocho minutos, misma que cita:

“Esta guerra ya comenzó y ello, los políticos de siempre, van por nosotros los #Cuidadanos para evitar que logremos La Ciudad que Soñamos ¡No lo permitiremos! ¡Necesitamos tu ayuda! 💜👉
#LaCiudaQueSoñamos
#Vota 🗳️💜
#TlaxcalaIndependiente.”

Aparece un video de 1 minuto con 18 segundos que señala:

“Hace algunos meses comenzamos este camino independiente, para lograr la ciudad que soñamos, a los que burlan y se burlaron de la palabra sueño, le decimos, que gracias a la valentía de este sueño, estamos en la boleta, esta es una batalla y se están uniendo, las cosas como son, por un lado la que dijo ser de la cuarta transformación, y con tal de seguir viviendo de tu dinero se regresó al PAN y le abrieron las puertas, del otro lado quien vive y ha vivido por años de dinero de

J106Wm3eM3gk1aazk8SArnfIA9aY



*nuestros jóvenes, en verdad, en verdad crees que esa es la buena política, también la priista de siempre quien intentó lastimar con todas sus fuerzas a la innovación, a los jóvenes, a los emprendedores, pero que solo hundió el turismo, y **morena, sin sus representantes reales del movimiento**, por eso nosotros nos fuimos por la vía independiente, para merecernos tu voto, y para no estar al lado de los mismos, eso que han normalizado pasar por encima de nosotros, tenemos que entrarle con mucha valentía y erradicar con fuerza la voracidad de los partidos, y no, no somos una ocurrencia, una opción bonita o ingenua, aquí tenemos a las mejores personas, a las más preparadas, a los más innovadores y a los más valientes, mi gente este llamado es para ti, a ti que no has perdido la esperanza, a ti que eres valiente, esta guerra ya comenzó y van por nosotros, te necesitamos”.*

Para los casos en que se trate de propaganda que denigre o calumnie, estos solo serán a instancia de parte afectada. Al respecto la Sala Superior del Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación emitió la jurisprudencia 36/2010 de rubro: **PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO ESPECIAL SANCIONADOR. SUJETOS LEGITIMADOS PARA PRESENTAR LA QUEJA O DENUNCIA.** De cuyo texto se desprende que: *De la interpretación sistemática y funcional de los artículos 361, párrafo 1, 362, párrafo 1 y 368, párrafo 2, del Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales, se concluye que, por regla general, cualquier sujeto puede presentar denuncias para iniciar el procedimiento administrativo especial sancionador, salvo en el caso de difusión de propaganda que denigre o calumnie, en el que solamente la parte agraviada estará legitimada para denunciar. Lo anterior obedece a que el procedimiento mencionado es de orden público, por lo que basta que se hagan del conocimiento de la autoridad administrativa sancionadora hechos que presuntamente infrinjan normas electorales para que dé inicio el procedimiento respectivo.*

En la mención respectiva a MORENA, el Denunciante no indica cual es el daño causado o perjuicio que se le causa con esta manifestación, por lo que de la existencia de estas publicaciones y de las actuaciones del expediente no se desprende que constituyan infracciones que ameriten una sanción a la Denunciada.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
EXPEDIENTE: TET-PES-104/2021

IV. Conclusión.

No se acredita las infracciones imputadas a la Denunciada.

Por lo expuesto y fundado se:

RESUELVE

ÚNICO. Se declara la **inexistencia** de las infracciones atribuidas a Alma Nydia Cano Rodríguez, otrora candidata independiente a la presidencia municipal de Tlaxcala.

Notifíquese, de manera personal a la denunciada y al denunciante; por oficio al ITE; y a todo aquel que tenga interés en los estrados de este órgano jurisdiccional.

Así lo resolvió el Pleno del Tribunal Electoral de Tlaxcala, por unanimidad de votos de la magistrada y los magistrados que lo integran, ante el Secretario de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

*La presente resolución ha sido firmada mediante el uso de la firma electrónica avanzada de los integrantes del Pleno del Tribunal Electoral de Tlaxcala, **Magistrado Presidente José Lumbreras García, Magistrada Claudia Salvador Ángel, Magistrado Miguel Nava Xochitiotzi y Secretario de Acuerdos Lino Noe Montiel Sosa**, amparada por un certificado vigente a la fecha de su elaboración; el cual es válido de conformidad con lo dispuesto en los artículos 11º y 16º de la Ley de Firma Electrónica Avanzada para el Estado de Tlaxcala.*

La versión electrónica del presente documento, su integridad y autoría se podrá comprobar a través de la plataforma de firma electrónica del Gobierno del Estado de Tlaxcala: <http://tlaxcalaenlinea.gob.mx:8080/citysfirma/verify.zul> para lo cual será necesario capturar el código de documento que desea verificar, mismo que se encuentra en la parte inferior derecha de la presente representación impresa del documento digital. De igual manera, podrá verificar el documento electrónico por medio del código QR para lo cual, se recomienda descargar una aplicación de lectura de este tipo de códigos a su dispositivo móvil.

