



TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
TET-PES-124/2021

0

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR

EXPEDIENTE: TET-PES-124/2021.

DENUNCIANTE: ALEJANDRO
MARTÍNEZ LÓPEZ, REPRESENTANTE
PROPIETARIO DEL PARTIDO
ENCUENTRO SOLIDARIO.

DENUNCIADO: PARTIDO NUEVA
ALIANZA TLAXCALA

MAGISTRADA PONENTE: CLAUDIA
SALVADOR ÁNGEL.

Tlaxcala de Xicoténcatl, Tlaxcala, a 27 de agosto de 2021.

El Tribunal Electoral de Tlaxcala dicta resolución por la que declara la inexistencia de la infracción atribuida al Partido Nueva Alianza Tlaxcala consistente en pinta de barda con propaganda electoral en equipamiento urbano o carretero.

Glosario

Constitución Federal	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
Denunciado	Partido Nueva Alianza Tlaxcala.
Denunciante	Alejandro Martínez López, representante propietario del Partido Encuentro Solidario.
ITE	Instituto Tlaxcala de Elecciones.
PES	Partido Encuentro Solidario.
Ley de Medios	Ley de Medios de Impugnación en Materia Electoral para el Estado de Tlaxcala.

QD1a8ffy7Uv7k20w6H77RnTBo



Ley Electoral Local	Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el Estado de Tlaxcala.
Tribunal	Tribunal Electoral de Tlaxcala.
Unidad Técnica o UTCE	Unidad Técnica de lo Contencioso Electoral del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones.

ANTECEDENTES

De los autos que obran en el expediente se desprende lo siguiente:

- 1. Presentación de la denuncia ante el ITE.** El 12 de mayo de 2021, el Denunciante presentó escrito mediante el cual interpuso Procedimiento Especial Sancionador ante la oficialía de partes del ITE.
- 2. Radicación ante el ITE.** El 14 de mayo de 2021, se radicó escrito de queja, ante la Comisión de Quejas y Denuncias del ITE, bajo la nomenclatura CQD/CA/CG/195/2021.
- 3. Admisión y emplazamiento.** El 17 de julio siguiente, se acordó la admisión de la denuncia, a la que se asignó el número **CQD/PE/PES/CG/133/2021**, y se ordenó notificar al denunciante y emplazar al denunciado para que por sí o a través de sus representantes, comparecieran personalmente o por escrito a la audiencia de pruebas y alegatos, que se acordó para el día 23 de julio del mismo año, a las doce horas con cero minutos.
- 4. Audiencia de pruebas y alegatos.** El 23 de julio a las 12:00 horas se llevó a cabo la audiencia de ley.
- 5. Remisión al Tribunal.** El 24 de julio de 2021, se remitió oficio sin número, signado por el Mtro. Juan Carlos Minor Márquez,





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
TET-PES-124/2021

Presidente de la Comisión de Quejas y Denuncias del ITE de fecha 24 de julio del año en curso, al que se anexó: **a) el Informe Circunstanciado;** y, **b) el expediente número CQD/PE/PES/CG/133/2021**, radicado por la referida comisión.

6. Turno a ponencia y radicación. El 24 de julio de este año, el magistrado presidente del Tribunal acordó integrar el expediente **TET-PES-124/2021** y turnarlo a la Tercera Ponencia.

7. Debida integración. El 27 de agosto se declaró debidamente integrado el expediente que se resuelve por lo que se ordenó dictar el proyecto de resolución que en derecho corresponda.

RAZONES Y FUNDAMENTOS

PRIMERO. Competencia. Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 116 párrafo segundo, fracción IV, inciso c), de la Constitución Federal; 95, penúltimo párrafo, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala; 3, 4, fracción II; 6, 7 fracción II, 12, fracción III inciso d) y 16, fracciones VII y VIII de la Ley Orgánica del Tribunal Electoral de Tlaxcala; y, 5, 346, fracción XVII, 389, 391 de la Ley Electoral Local, este Tribunal es competente para resolver el presente asunto, dado que se trata de un procedimiento especial sancionador tramitado por el ITE, en el que se denuncian hechos que pudieron llegar a constituir la pinta indebida de propaganda electoral en elementos de equipamiento carretero y/o urbano atribuida al Partido Nueva Alianza Tlaxcala.

SEGUNDO. Pruebas

1. Pruebas aportadas por el Denunciante.



1.1 Copia de nombramiento de Alejandro Martínez López, Representante Propietario del Partido Encuentro Solidario.¹

1.2 Imagen impresa del hecho denunciado.

2. Pruebas aportadas por el Partido Denunciado Nueva Alianza Tlaxcala.

2.1 No ofreció prueba alguna.

3. Elementos probatorios allegados al expediente por el ITE.

3.1 Acta de certificación de fecha 15 de mayo de 2021, levantada por el titular de la Unidad Técnica².

3.5 Informe rendido por el Jefe de la Unidad de Asuntos Jurídicos de la SCT, Lic. Alfonso Espinoza Ortiz, mediante el cual dio contestación con el oficio 6.28.305.544/2021 al requerimiento ITE/UTCE/147/2021 realizado por la Unidad Técnica de fecha 15 de mayo de 2021.³

TERCERO. Denuncia y defensas.

Del escrito inicial del Denunciante se desprende en esencia la existencia de una pinta de barda con propaganda electoral del Partido Nueva Alianza Tlaxcala, realizada en lugar prohibido, específicamente en equipamiento carretero y/o urbano, en los términos siguientes⁴.

La existencia de la pinta de barda en equipamiento carretero o urbano, misma que se encuentra en calle 18 de marzo, San Salvador Tepexco, Barrio de San Bartolomé, San Pablo del Monte, Tlaxcala, la cual según

¹ Copia Certificada que obra en la foja 12, 13, 14, 15, 16 y 17 del expediente en que se actúa, Documento que hace prueba plena conforme a los numerales 368 y 369 de la Ley Electoral Local; 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado.

² Documento que hace prueba plena conforme a los numerales 368 y 369 de la Ley Electoral Local; 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado.

³ Documental privada, por lo cual generan un valor indiciario en términos de lo previsto en el artículo 369 de la Ley Electoral Local, 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado, consta en la foja 23 del expediente en que se actúa.

⁴ Como consta en la integridad del escrito de denuncia presentado ante la oficialía de partes del Instituto Tlaxcalteca de Elecciones de fecha 12 de mayo del dos mil veintiuno.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
TET-PES-124/2021

el Denunciante constituye una infracción a los artículos 250, numeral 1, inciso d) de la Ley General Electoral, y 174, fracción I de la Ley Electoral.

Por su parte, el Partido Denunciado⁵, a través de su representante suplente en escrito previo a la audiencia de ley⁶, manifestó en lo sustancial lo siguiente:

1. Que las pretensiones del Denunciante son infundadas e inexactas.
2. Que las pruebas ofrecidas carecen de valor probatorio.

CUARTO. Estudio de fondo.

I. Cuestión a resolver. La cuestión a dilucidar es determinar si conforme a las normas jurídicas aplicables, y a las pruebas del expediente, el Partido Denunciado transgredió la prohibición de pintar propaganda electoral en equipamiento urbano o carretero.

Lo cual, considera el Denunciante, contraviene lo dispuesto por el artículo 174, fracción I de la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales para el estado de Tlaxcala.

II. Solución. Este Tribunal estima que en el caso concreto no está demostrado que el Denunciado Partido Nueva Alianza Tlaxcala haya incurrido en la infracción denunciada en razón de que, a partir del análisis de los hechos denunciados y de la certificación realizada por la UTCE, se advierte la inexistencia de la barda en que supuestamente se realizó la pinta denunciada, por lo que no se acredita la pinta de barda con propaganda electoral en equipamiento carretero o urbano.

⁵ Escrito que consta en la foja 50, 512 y 52 del expediente en comento.

⁶ Acta de audiencia de pruebas y alegatos de fecha 23 de julio de dos mil veintiuno, en fojas 53,54 y 55 del expediente en que se actúa.



III. Demostración.

III.1 Consideraciones respecto a la propaganda electoral y política.

El artículo 242, numeral 3 de la Ley General Electoral establece que se entenderá por **propaganda electoral** el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que durante la campaña electoral producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, **con el propósito de presentar ante la ciudadanía las candidaturas registradas.**

Por su parte, el artículo 168, fracción III de la Ley Electoral señala que la **propaganda de precampaña y campaña electoral** se compone de escritos, publicaciones, imágenes, impresos, pinta de bardas, publicidad por internet, grabaciones sonoras o de video, *graffiti*, proyecciones o expresiones orales o visuales, y todas las demás que **formen parte de la contienda para un cargo de elección popular.**

Por lo tanto, la propaganda electoral, será aquella que mencionen las frases o expresiones que de manera indubitable llamen o soliciten el apoyo hacia algún partido político, candidato o elección también que se refiera a la difusión de mensajes tendientes a la obtención del voto a favor de algún servidor público, de algún tercero, de algún partido político, aspirante, precandidato o candidato.

También, cualquier otro mensaje similar, destinado a influir en las preferencias electorales de los ciudadanos, a favor o en contra de aspirantes, precandidatos, candidatos o partidos políticos. Sirviendo de criterio orientador la tesis número CXX/2002⁷, emitida por la Sala

⁷**PROPAGANDA ELECTORAL. FINALIDADES (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE CHIHUAHUA Y SIMILARES).** - En términos de lo dispuesto en los artículos 85, 86, 87, 90, párrafo 2; 96, 98 y 198, párrafo 7, de la Ley Electoral del Estado de Chihuahua, y atendiendo a las reglas de la experiencia y la sana crítica, se llega a la convicción de que la propaganda electoral no solamente se limita a captar adeptos, lo cual es lo ordinario al presentarse ante la ciudadanía las candidaturas y programas electorales con la finalidad de obtener el mayor número de votos, sino que también busca reducir el número de adeptos, simpatizantes o votos de los otros partidos políticos que intervienen en la contienda electoral; igualmente, tal actitud puede provocar dos efectos no excluyentes sino concurrentes, por una parte, el atraer votos en detrimento de los contrincantes, o bien, únicamente reducir las preferencias electorales hacia éstos, lo cual puede traducirse en abstencionismo en la jornada electoral.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
TET-PES-124/2021

Superior, de rubro **PROPAGANDA ELECTORAL. FINALIDADES (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE CHIHUAHUA Y SIMILARES).**

Por ende, la propaganda de carácter electoral, se caracteriza por hacer llamados explícitos o implícitos al voto, así como por alentar o desalentar el apoyo hacia un partido político o candidatura en particular, a través de la presentación de propuestas, posicionamientos u opiniones respecto diversos temas, aun y cuando del contenido de un mensaje propagandístico no haga alusión expresamente a la palabra “voto” o “sufragio”, o bien, no solicite de manera directa y clara el ejercicio del voto favorable a la ciudadanía, puesto que deberá analizarse el contexto subjetivo, material o temporal de la propaganda en cuestión, para estar en condiciones adecuadas de determinar si su verdadera intención consiste, precisamente, en invitar o motivar de manera disfrazada al electorado para que favorezca a determinada opción política en el escenario electoral⁸,

Por otro lado, la **propaganda política**, en general, tiene el propósito de divulgar contenidos de carácter ideológico, a fin de crear, transformar o confirmar opiniones a favor de ideas y creencias, o bien, a estimular determinadas conductas políticas; es decir, se trata de propaganda que expresa la ideología de un partido político y que busca generar adeptos⁹.

En ese orden de ideas, la naturaleza o clasificación de la propaganda, dependerá de los fines de los partidos políticos y las actividades que estos puedan realizar.

Además, la Sala Superior ha considerado que la propaganda de contenido político está vinculada al tipo de actividades realizadas por los partidos políticos, de orden permanente; esto es, aquellas tendientes a promover la participación del pueblo en la vida democrática del país, a

⁸ Similar criterio determinó la Sala Superior al analizar el recurso de revisión del procedimiento especial sancionador de rubro SUP-REP-31/2016.

⁹ SUP-REP-3/2017 y SUP-REP-135/2017.



contribuir a la integración de la representación nacional, así como a la divulgación de la ideología y plataforma política de cada partido, cuyo ejercicio no puede limitarse exclusivamente a los periodos de elecciones o que se desarrollan durante el proceso electoral, con la finalidad de hacer posible el acceso de la ciudadanía al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan los partidos políticos¹⁰.

Con base en lo anterior, la propaganda que presente la ideología, principios, valores o programas de un partido político en general, para generar, transformar o confirmar opiniones a favor de ideas y creencias, o bien, realizar una invitación a los ciudadanos a formar parte de este, con el objeto de promover la participación del pueblo en la vida democrática del país o incrementar el número de sus afiliados, tendrá el carácter de política.

III.2. Marco Normativo

El artículo 116, párrafo segundo, fracción IV, inciso j, de la Constitución Federal, establece a la letra lo siguiente:

Artículo 116. *El poder público de los estados se dividirá, para su ejercicio, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, y no podrán reunirse dos o más de estos poderes en una sola persona o corporación, ni depositarse el legislativo en un solo individuo.*

Los poderes de los Estados se organizarán conforme a la Constitución de cada uno de ellos, con sujeción a las siguientes normas:

[...]

IV. *De conformidad con las bases establecidas en esta Constitución y las leyes generales en la materia, las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral, garantizarán que:*

[...]

¹⁰ Al resolver los recursos de revisión del procedimiento especial sancionador identificados con las claves SUP-REP-196/2015 y SUP-REP-18/2016.





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
TET-PES-124/2021

j) Se fijen las reglas para las precampañas y las campañas electorales de los partidos políticos, así como las sanciones para quienes las infrinjan. En todo caso, la duración de las campañas será de sesenta a noventa días para la elección de gobernador y de treinta a sesenta días cuando sólo se elijan diputados locales o ayuntamientos; las precampañas no podrán durar más de las dos terceras partes de las respectivas campañas electorales.

[...]

Como se puede advertir, la Constitución General de la República, establece mínimos normativos básicos que deben ser atendidos por los estados de la República, dejando a su potestad amplia facultades regulatorias en reconocimiento al carácter federal del Estado Mexicano.

En ese sentido, uno de los aspectos que regula el artículo constitucional de referencia es el electoral, en la actualidad existe un sistema electoral parcialmente nacionalizado en que intervienen órganos nacionales y locales regulados por normas de los mismos ámbitos, razón por la cual, la propia Constitución Federal establece qué aspectos y en qué medida deben ser regulados por la Federación o por los Estados.

Es así que, de la transcripción se desprende que las leyes estatales deben establecer las reglas para las precampañas y las campañas electorales de los partidos políticos, así como las sanciones para quienes las infrinjan.

El artículo 250 de la Ley General Electoral establece las reglas que deben observarse en materia de colocación de propaganda político-electoral, en los siguientes términos:

Artículo 250.

1. En la colocación de propaganda electoral los partidos y candidatos observarán las reglas siguientes:

a) No podrá colgarse en elementos del equipamiento urbano, ni obstaculizar en forma alguna la visibilidad de los señalamientos que permiten a las personas transitar y orientarse dentro de los centros de



población. Las autoridades electorales competentes ordenarán el retiro de la propaganda electoral contraria a esta norma;

...

d) No podrá fijarse o pintarse en elementos del equipamiento urbano, carretero o ferroviario, ni en accidentes geográficos cualquiera que sea su régimen jurídico,

Y...

La lógica de esta disposición, entre otras cosas, prevé que la propaganda político-electoral respete la funcionalidad del equipamiento carretero y urbano y no constituya un obstáculo para que las personas puedan transitar y orientarse de forma adecuada en los centros de población

En ejercicio de tal libertad de configuración normativa, el legislador estatal estableció prohibiciones relativas a la colocación de propaganda electoral el artículo 174 de la Ley Electoral Local, establece lo siguiente:

Artículo 174. *En la colocación de propaganda electoral, se prohíbe:*

- I. Fijar, colocar, **pintar** o grabar en elementos de equipamiento urbano, carretero o ferroviario, accidentes geográficos cualquiera que sea su régimen jurídico, ni en el entorno ecológico;*
- II. Colgarse, fijarse o pintarse en monumentos ni en edificios públicos; y*
- III. Distribuir la al interior de los edificios públicos.*

En ese sentido, en el caso que nos ocupa, el Denunciante narra la actualización de una infracción contenida en la fracción I, concretamente, pinta de propaganda electoral en elementos del equipamiento urbano o carretero.

Por otro lado, el artículo 349, fracción IV, de la Ley Electoral Local establece que:

Artículo 349. *Constituyen infracciones de los ciudadanos, de los dirigentes, militantes y afiliados a partidos políticos, o en su caso de cualquier persona física o moral:*





TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

[...]

IV. Incumplir cualquiera de las disposiciones contenidas en la presente Ley, la Ley de Partidos Políticos para el Estado de Tlaxcala, y demás ordenamientos legales aplicables.

De la transcripción se deriva que, ante la gran diversidad de supuestos de infracción contenidas en las leyes electorales cuya incorporación constituiría una deficiente técnica legislativa, la ley establece una hipótesis genérica que contiene las que no se plasmaron expresamente en las fracciones restantes de los preceptos de referencia.

III.3. Hechos relevantes acreditados.

III.3.1. Inexistencia de la pinta de la barda denunciada.

De las constancias que integran el expediente se encuentra el acta de certificación de fecha 15 de mayo del presente año, mediante la cual el titular de la Unidad Técnica del ITE hizo constar que al constituirse sobre la calle 18 de marzo de la población de San Salvador Tepexco, Barrio de San Bartolomé, San Pablo del Monte, Tlaxcala, verificó que la pinta denunciada no fue encontrada. Una vez realizada dicha precisión, a continuación, se inserta la captura de pantalla:

Captura de pantalla 1	
	<p>El titular de la UTCE certificó que en la ubicación en calle 18 de marzo, San Salvador Tepexco, Barrio de San Bartolomé, San Pablo del Monte, Tlaxcala. No aparece la pinta señalada en el escrito de denuncia.</p>

QD1a8ffy7Uv7k20w6H77RnTB0



El acta de que se trata hace prueba plena por haber sido levantada por funcionario al que le fue delegada la función de oficialía electoral del ITE¹¹, esto con fundamento en los artículos 368 y 369 de la Ley Electoral Local; 29, fracción I y 31, fracciones II y IV de la Ley de Medios en relación con el 392 del ordenamiento primeramente invocado, y con la misma se acredita la inexistencia de la colocación de la propaganda denunciada.

III.4. Inexistencia de la infracción.

En el caso concreto, no se actualiza la infracción denunciada, ya que el Partido Nueva Alianza Tlaxcala no transgredió la prohibición de fijar, colocar, pintar o grabar propaganda electoral en elementos de equipamiento urbano o carretero, en razón que, del análisis integral de las constancias que integran el expediente, si bien es cierto dicho equipamiento urbano existe, no así la pinta de barda con propaganda electoral denunciada.

IV. Conclusión.

Se declara inexistente la infracción denunciada.

Por lo expuesto y fundado se:

R E S U E L V E

ÚNICO. Es inexistente la infracción atribuida al Partido Nueva Alianza Tlaxcala.

NOTIFÍQUESE, personalmente al denunciado y al denunciante; por oficio al ITE; y, a todo aquel con interés, mediante cédula que se fije en los estrados de este órgano jurisdiccional.

¹¹ Es un hecho notorio para este Tribunal, por constar en el expediente TET-PES-03/2021, la copia certificada que al resolverse se tuvo a la vista, del acuerdo de 10 de diciembre de 2020 por el cual el Secretario Ejecutivo del ITE delega la función de oficial electoral en diversos servidores públicos del ITE, entre los que se encuentra el titular de la Unidad Técnica. Esto conforme al numeral 368 de la Ley Electoral Local.





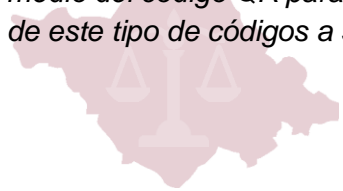
TRIBUNAL ELECTORAL
DE TLAXCALA

PROCEDIMIENTO ESPECIAL SANCIONADOR
TET-PES-124/2021

Así lo resolvió el Pleno del Tribunal Electoral de Tlaxcala, por unanimidad de votos de la magistrada y los magistrados que lo integran, ante el Secretario de Acuerdos, quien autoriza y da fe.

*La presente resolución ha sido firmada mediante el uso de la firma electrónica avanzada de los integrantes del Pleno del Tribunal Electoral de Tlaxcala, **Magistrado Presidente José Lumbreras García, Magistrada Claudia Salvador Ángel, Magistrado Miguel Nava Xochitiotzi y Secretario de Acuerdos Lino Noe Montiel Sosa**, amparada por un certificado vigente a la fecha de su elaboración; el cual es válido de conformidad con lo dispuesto en los artículos 11º y 16º de la Ley de Firma Electrónica Avanzada para el Estado de Tlaxcala.*

La versión electrónica del presente documento, su integridad y autoría se podrá comprobar a través de la plataforma de firma electrónica del Gobierno del Estado de Tlaxcala: <http://tlaxcalaenlinea.gob.mx:8080/citysfirma/verify.zul> para lo cual será necesario capturar el código de documento que desea verificar, mismo que se encuentra en la parte inferior derecha de la presente representación impresa del documento digital. De igual manera, podrá verificar el documento electrónico por medio del código QR para lo cual, se recomienda descargar una aplicación de lectura de este tipo de códigos a su dispositivo móvil.



TET TRIBUNAL
ELECTORAL
DE TLAXCALA

QD1a8ffy7Uv7kt20w6H77RnTBo

